**ГОРЕЦКИЙ РАЙИСПОЛКОМ**

**ОТДЕЛ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ,**

**КУЛЬТУРЫ И ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ**

**МАТЕРИАЛ**

**для информационно-пропагандистских групп**

**ПАРЛАМЕНТ – ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ   
И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН СТРАНЫ**

**г. Горки**

**август 2016г.**

**ПАРЛАМЕНТ – ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ   
И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН СТРАНЫ**

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 6 июня 2016 г. № 190 **на 11 сентября 2016 г. назначены выборы в Палату представителей** Национального собрания Республики Беларусь.

Согласно Указу Главы государства от 6 июня 2016 г. № 191 **выборы в Совет Республики проводятся с 18 июня по 18 сентября 2016 г.**

**Структура белорусского Парламента, порядок избрания депутатов**

**Правовую основу деятельности Парламента** составляют Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О Национальном собрании Республики Беларусь», Закон Республики Беларусь «О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь», а также регламенты палат Национального собрания.

Национальное собрание Республики Беларусь состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики. Срок полномочий Парламента – четыре года. В настоящее время работают Палата представителей и Совет Республики пятого созыва.

В Конституции закреплен принцип самоорганизации палат Национального собрания. Каждая палата самостоятельно устанавливает порядок работы в принимаемом ею регламенте. Общий орган палат отсутствует.

Палаты Национального собрания заседают раздельно, за исключением установленных случаев проведения совместных заседаний (например, во время обращений Президента Республики Беларусь с ежегодными посланиями к белорусскому народу и Парламенту, заслушивания отчетов Правительства).

**Совет Республики** является **палатой территориального представительства.** Полный состав верхней палаты – **64 человека**. От каждой области и г.Минска тайным голосованием избираются на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и г.Минска по восемь членов Совета Республики. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь. Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, в г.Минске не менее пяти лет.

**В Палате представителей** **насчитывается** **110 депутатов**. Они избираются гражданами на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Депутатом Палаты представителей может стать гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года. Таким образом, в Беларуси действует **мажоритарная избирательная система**.

**В отличие от смешанной или пропорциональной избирательной системы мажоритарная система проста, понятна и более справедлива. Люди голосуют за каждого кандидата в отдельности**.

Депутаты осуществляют свои полномочия в Парламенте на профессиональной основе.

Одно и то же лицо не может одновременно являться членом двух палат Парламента. Депутат Палаты представителей не может быть депутатом местного Совета депутатов. Член Совета Республики не может быть одновременно членом Правительства. Не допускается совмещение обязанностей депутата Палаты представителей, члена Совета Республики с одновременным занятием должности Президента Республики Беларусь либо судьи.

Палата представителей, Совет Республики избирают из своего состава соответственно Председателя Палаты представителей и его заместителя, Председателя Совета Республики и его заместителя.

Для организации законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению палат Национального собрания, организации работы постоянных комиссий и иных органов палат Парламента создаются **Совет Палаты представителей и Президиум Совета Республики**.

Совет Палаты представителей и Президиум Совета Республики являются постоянно действующими коллегиальными органами, подотчетными соответственно Палате представителей и Совету Республики.

В состав Совета Палаты представителей входят Председатель Палаты представителей, его заместитель, председатели постоянных комиссий Палаты представителей.

В состав Президиума Совета Республики входят Председатель Совета Республики, его заместитель, председатели постоянных комиссий Совета Республики.

**Палата представителей и Совет Республики избирают** **постоянные комиссии** для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению палат Национального собрания.

Постоянные комиссии являются постоянно действующими органами палат Парламента и избираются из числа депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики соответствующей палатой Национального собрания на срок полномочий палаты в составе председателя, его заместителя и членов постоянных комиссий.

Каждый депутат Палаты представителей, член Совета Республики могут входить в состав только одной из постоянных комиссий. Председатели палат Национального собрания и их заместители не могут входить в состав постоянных комиссий.

**В белорусском Парламенте пятого созыва представлены все социальные группы общества**. Парламентарии имеют высокий образовательный и профессиональный уровень.

Сегодня в составе Палаты представителей 30 женщин, а в Совете Республики насчитывается 18 женщин.

**Компетенция и формы деятельности белорусского Парламента**

Конституция Республики Беларусь относит к компетенции **Палаты представителей** рассмотрение проектов законов, назначение выборов Президента, дачу согласия Президенту на назначение Премьер-министра, заслушивание доклада Премьер-министра о программе деятельности Правительства и некоторые другие вопросы.

**Совет Республики** одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов, дает согласие на назначение Президентом Председателя Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка, избирает шесть судей Конституционного Суда,  а также шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и не позднее чем в трехдневный срок после их внесения принимает соответствующее решение, рассматривает другие вопросы.

**Основное направление деятельности парламентариев – принятие законов**. В соответствии с Конституцией право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики Беларусь, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству, а также гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тыс. человек и реализуется путем внесения в Палату представителей проектов законов.

Ежегодно субъекты права законодательной инициативы вносят свои предложения в Национальный центр законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь. На их основе создается ежегодный план подготовки законопроектов.

После утверждения Главой государства названного плана для подготовки законопроектов создаются рабочие группы, в которые входят депутаты, сотрудники министерств и ведомств, ученые, юристы, эксперты, представители общественных объединений и организаций.

Разработка проекта закона – длительный и далеко не простой процесс, в ходе которого приходится решать множество задач, просчитывать последствия принятия будущего закона. После завершения этой работы субъект права законодательной инициативы вносит законопроект в Палату представителей.

Для подготовки проекта закона в Палате представителей одна из постоянных комиссий назначается головной. Депутаты из других комиссий также имеют право вносить в документ поправки, отражая интересы своих избирателей.

Для более качественной подготовки законопроектов депутаты изучают правоприменительную практику, проводят выездные заседания постоянных комиссий, круглые столы, встречи с избирателями, организуют общественное обсуждение законопроектов.

После завершения работы головная постоянная комиссия предлагает включить законопроект в повестку дня сессий Палаты представителей, которые проходят два раза в год.

**На заседаниях Палаты представителей проект закона, как правило, рассматривается дважды**. В первом чтении обсуждаются концепция и целесообразность принятия законопроекта. После этого проект закона принимается в целом или отклоняется. Затем документ дорабатывается головной комиссией с учетом поступивших поправок и выносится на обсуждение для принятия во втором чтении.

**После того как депутаты проголосовали за принятие законопроекта, он направляется в Совет Республики**. Если у членов Совета Республики возникают замечания и законопроект отклоняется, совместная работа продолжается, чтобы прийти к единому мнению.

**Когда закон принят обеими палатами Парламента, он направляется Главе государства, который подписывает его, после чего закон подлежит опубликованию и вступает в силу**.

Президент вправе возвратить закон в Палату представителей со своими возражениями. Если парламентарии согласны с возражениями, они дорабатывают проект закона, если нет – могут проголосовать за свое решение двумя третями голосов от полного состава каждой из палат и преодолеть тем самым возражения Главы государства.

**Контрольные полномочия Парламента Беларуси**

Основываясь на концептуальных положениях Конституции о разделении законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, Парламент в рамках своей компетенции активно использует весь спектр предусмотренных законодательством форм и средств парламентского контроля.

Наиболее значимые из них – дача согласия Президенту на назначение Премьер-министра и одобрение Палатой представителей программы деятельности Правительства. Принятие указанных решений является определяющим для выработки приоритетных направлений экономического развития страны, проведения выверенной социальной политики.

Палаты Национального собрания также имеют право на получение информации об исполнении законов, о ходе исполнения республиканского бюджета и реализации Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь и Военной доктрины Республики Беларусь, утвержденных программными законами. **В этих целях они вправе по согласованию с Президентом Республики Беларусь заслушивать информацию**:

Премьер-министра Республики Беларусь – о ходе выполнения одобренной Палатой представителей программы деятельности Правительства Республики Беларусь;

Генерального прокурора Республики Беларусь – о состоянии законности в Республике Беларусь;

Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь – о результатах осуществляемого в Республике Беларусь государственного контроля, в том числе за исполнением республиканского бюджета;

Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь – о ходе выполнения основных направлений денежно-кредитной политики на текущий год.

**Оперативный контроль за деятельностью Правительства осуществляется посредством проведения совместных заседаний палат Парламента для вопросов депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики и ответов Правительства**. Как правило, ежемесячно в период проведения сессий одно из совместных заседаний палат Национального собрания посвящается тематическим докладам членов Правительства по курируемым ими направлениям. Парламентарии имеют возможность получить от руководителей профильных министерств исчерпывающую информацию по широкому кругу вопросов, касающихся реализации внешней и внутренней политики государства.

Наиболее часто используемая форма контроля, позволяющая решать конкретные социально значимые проблемы избирателей, – **обращения депутатов** **к должностным лицам государственных органов**, иных организаций о представлении информации и разъяснений по вопросам, относящимся к их компетенции.

Парламентарии также имеют право обратиться с запросом к Премьер-министру, другим членам Правительства, руководителям государственных органов, образуемых или избираемых Национальным собранием.

Кроме того, палаты Парламента наделены правом обращения в Конституционный Суд с предложениями о проверке конституционности нормативных правовых актови изложении позиции Конституционного Суда о документах, принятых (изданных) иностранными государствами, международными организациями и (или) их органами и затрагивающих интересы Республики Беларусь, в части соответствия этих документов общепризнанным принципам и нормам международного права.

В целом **реализация парламентариями своих контрольных полномочий способствует конструктивному и эффективному сотрудничеству Парламента с исполнительной властью, созданию условий для слаженной совместной работы всех государственных органов** по претворению в жизнь выработанного Главой государства и поддержанного народом политического курса страны.

Для детальной проработки важнейших вопросов жизни страны проводятся **парламентские слушания**. Они позволяют глубже проанализировать проблемы, дать импульс развитию экономики и социально-культурной сферы. Сама процедура слушаний, их открытый характер, привлечение широкого круга экспертов являются важнейшей составляющей развития демократических принципов парламентаризма в Беларуси.

**Взаимодействие с органами местного самоуправления**

Одним из основных и актуальных направлений практической деятельности Парламента является конструктивное **сотрудничество с местными органами власти.**

Связующим звеном между Советом Республики и органами местного самоуправления стал **Совет по взаимодействию органов местного самоуправления** **при Совете Республики**.

В практике работы Совета задействован широкий арсенал форм и методов работы с регионами. С момента его образования (апрель 2007 г.) проведено 26 заседаний, из них 15 выездных, 18 семинаров и 20 практических занятий. Состоялось более 100 встреч членов Президиума Совета Республики и членов Совета по взаимодействию органов местного самоуправления с председателями местных Советов на площадках Парламента и Академии управления при Президенте Республики Беларусь. Кроме того, парламентарии и члены Совета по взаимодействию органов местного самоуправления постоянно встречаются с руководителями местных представительных органов при посещении регионов, участвуют в работе сессий местных Советов, заседаниях президиумов и других мероприятиях, организуемых органами местного самоуправления.

**По инициативе** **Совета** **Республики в регионах были внедрены принципиально новые формы работы органов местного самоуправления**.

В республике активно функционируют **327 депутатских групп**. Депутаты посещают трудовые коллективы, изучают положение дел на предприятиях, проводят встречи с работниками, личные приемы.

Для оперативного рассмотрения актуальных вопросов социально-экономического развития регионов при местных Советах областного и базового территориальных уровней созданы **143 постоянно действующие мониторинговые группы.** Внедрена и законодательно закреплена такая форма работы депутатов местных Советов, как **региональные собрания**.

Главной задачей парламентариев является обеспечение прав, свобод и законных интересов избирателей. **Депутаты Палаты представителей ежемесячно для работы в избирательных округах отводят не менее трети своего рабочего времени**. Наиболее важными формами этой деятельности являются проведение личных приемов, рассмотрение обращений граждан и юридических лиц.

Важнейшими задачами депутатов являются поддержание и развитие общественно-политического диалога в целях сохранения народного единства, социальной солидарности, повышения правовой, экономической и политической культуры населения. Используя трибуну средств массовой информации, парламентарии активно включаются в дискуссии по самым острым вопросам, волнующим избирателей, информируют население о реализации государственной политики, мерах, принимаемых органами власти по обеспечению устойчивого развития страны, разъясняют действующее законодательство и привлекают граждан к участию в общественной экспертизе законопроектов, имеющих принципиальное значение для государства и общества. Периодически, **не реже одного раза в год, парламентарии отчитываются перед избирателями округа о проделанной работе, ходе выполнения предвыборных программ, текущей деятельности Палаты представителей**.

Результаты изучения ситуации на местах, общественного мнения, итоги работы с обращениями граждан и юридических лиц подвергаются детальному анализу и кладутся в основу предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего различные сферы общественных отношений.

**Международная и межпарламентская деятельность**

Для осуществления контактов с парламентами и органами управления иностранных государств, межпарламентскими и международными организациями из числа депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики могут формироваться постоянно действующие делегации и рабочие группы.

Двустороннее международное сотрудничество Национального собрания осуществляется в рамках непосредственных контактов с представителями парламентов и других государственных органов зарубежных стран, в том числе при посредничестве дипломатических представительств, аккредитованных в Республике Беларусь.

Более эффективному развитию сотрудничества белорусских парламентариев с их зарубежными коллегами способствуют **соглашения о межпарламентском сотрудничестве**, заключаемые Национальным собранием (его палатами) с законодательными органами иностранных государств.

На сегодняшний день Национальное собрание установило **двусторонние отношения** **с парламентами более 60 стран мира**.

Кроме того, сотрудничество белорусского Парламента с парламентами иностранных государств осуществляется в рамках **межпарламентских комиссий**.

Многое сделано для обеспечения равенства прав белорусов и россиян в социальной сфере, решен ряд других жизненно важных вопросов. Формирование и совершенствование бюджетного процесса Союзного государства – одна из ключевых функций Парламентского Собрания. Десятки совместных программ в научной, производственной, социальной, культурной, военно-технической сферах, реализуемых благодаря союзному бюджету, реально работают на благо двух народов. При этом приоритет отдается финансированию высокотехнологичных, прорывных, наукоемких проектов.

Наработки и совместные инициативы белорусских и российских парламентариев во многом легли в основу развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Важнейшим направлением международного сотрудничестваявляется участие Национального собрания в деятельности **Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ** (далее – МПА СНГ) **и Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности.**

За почти двадцать лет Национальное собрание приняло участие в рассмотрении и принятии около 300 модельных законов и кодексов, 50 рекомендаций, подготовленных по линии МПА СНГ.

Парламент Республики Беларусь имеет полноправное членство в таких авторитетных межпарламентских организациях, как **Межпарламентский союз, Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, парламентская структура Центрально-Европейской инициативы, Межпарламентская ассамблея православия**.

Работа белорусских парламентариев в рамках международных и межпарламентских форумов нацелена на решение важнейших вопросов международной повестки дня. Это обеспечение международного мира и безопасности, соблюдение прав человека, расширение прав и возможностей женщин, борьба с терроризмом, незаконной миграцией и торговлей людьми, защита окружающей среды, энергетическая и продовольственная безопасность, ликвидация крайней нищеты и голода, а также формирование глобального партнерства в целях развития.

Важную роль в активизации межрегионального сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации играет **Форум регионов Беларуси и России**, инициаторами и основными организаторами которого выступают Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Стало традицией включать в парламентские делегации, которые направляются за рубеж, представителей деловых кругов Беларуси. При поддержке парламентариев они выходят на реальные проекты.

Парламентарии также участвуют в налаживании контактов Беларуси с другими странами в сферах образования, науки и культуры.

**В последнее время значительно активизировался двусторонний диалог белорусских парламентариев с европейскими коллегами**. Только за время последней, девятой сессии Палаты представителей пятого созыва (4 апреля – 30 июня 2016 г.) нашу страну с официальными визитами посетили парламентские делегации **Австрии, Болгарии, Великобритании, Венгрии, Италии, Латвии, Польши, Румынии, Словакии, Франции**. Результаты проведенных встреч не только подтверждают взаимную заинтересованность в нормализации политических отношений, но и открывают реальные перспективы для наращивания взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества.

**В преддверии парламентских выборов – 2016**

Беларусь не раз доказывала, что важнейшие вопросы государственной жизни решаются у нас наиболее демократическим путем – свободным волеизъявлением народа.

Одобренные делегатами пятого Всебелорусского народного собрания основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы содержат четкие цели и ориентиры для дальнейшего движения вперед. Их достижение зависит от мобилизации всех материальных и интеллектуальных сил страны.

11 сентября 2016 г. гражданам нашей страны вновь предстоит избрать депутатов Палаты представителей Национального собрания, выдвинув из своих рядов самых достойных кандидатов.

**Ориентиры для участников предстоящей избирательной кампании Глава государства задал в своем Послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь**.

***Справочно.***

*Основные из них:*

*«30 процентов примерно мы должны выкристаллизовать из нынешнего Парламента»;*

*«новый депутатский корпус должен обладать высокой политической культурой, уметь вести постоянный диалог с другими ветвями власти, гражданским обществом, регионами, жителями, международным сообществом»;*

*«это не должны быть какие-то карманные губернаторские или чьи-то депутаты. Это должны быть лучшие люди нашей страны»;*

*«за это будут нести ответственность и те общественные организации, которые выдвигают депутатов, и прежде всего государственная власть».*

Активную подготовку к предстоящим выборам ведут практически все политические партии и общественные объединения.

Не случайно **предстоящие выборы Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко назвал «экзаменом политической культуры нашего общества»**.

Главное управление идеологической работы, культуры и по делам молодежи Могилевского облисполкома

Отдел идеологической работы, культуры и по делам молодежи Горецкого райисполкома