**ГОРЕЦКИЙ РАЙОННЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**ОТДЕЛ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ, КУЛЬТУРЫ И ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ**

**МЕСТО И РОЛЬ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ**

**РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РЕАЛИЗАЦИИ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

***материал для информационно-пропагандистских групп***

**г. Горки**

**декабрь 2017 г.**

|  |  |
| --- | --- |
| **МЕСТО И РОЛЬ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ** | 2 |
| **Профилактика преступлений против половой неприкосновенности**  **в отношении несовершеннолетних** | 7 |
| **Новогодняя благотворительная акция «Наши дети»** | 9 |
| **Безопасный Новый год** | 10 |
| **О ходе выполнения требований Декрета**  **Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях»** | 11 |
| **Актуальность страхования индивидуальных жилых домов, дачных построек в осенне-зимний период** | 12 |

**МЕСТО И РОЛЬ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

Местное самоуправление является одной из важнейших составляющих белорусской государственности.

Депутаты местных Советов, работая в тесном контакте с органами исполнительной власти, оказывают влияние на социально-экономическое развитие регионов, а главное – решают конкретные проблемы граждан.

Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко четко определил приоритеты деятельности народных избранников: ”Помочь конкретному человеку, принять заинтересованное участие в его непростых жизненных обстоятельствах, выручить, поддержать – в этом высшее призвание депутата“.

**\*\*\*\***

**Система Советов депутатов в Республике Беларусь**

Система местных Советов депутатов в Республике Беларусь (далее – Советы) состоит из трех территориальных уровней: первичного, базового и областного.

К областному уровню относятся областные и Минский городской Советы. Они являются вышестоящими по отношению к Советам базового и первичного территориальных уровней.

К базовому территориальному уровню относятся городские (городов областного подчинения), районные Советы. Минский городской Совет также обладает правами базового уровня. Все эти Советы являются вышестоящими по отношению к Советам первичного уровня. Советы базового уровня в пределах своей компетенции на соответствующей территории обладают полномочиями, в соответствии с Законом Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь:

 *утверждают территориальные планы развития районов, генеральные планы городов районного подчинения и других населенных пунктов;*

 *утверждают предельный размер долга органов местного управления и самоуправления на очередной финансовый год;*

*присваивают звание почетного гражданина соответственно города, района, определяют порядок его присвоения и особенности статуса.*

К первичному территориальному уровню относятся городские (городов районного подчинения), поселковые**, сельские Советы.** Советы первичного уровня в пределах своей компетенции:

 *вносят в Совет и исполком вышестоящего базового уровня предложения по социальной защите граждан;*

 *вносят в Совет базового уровня предложения о размерах отчислений от местных налогов и сборов, суммах дотаций в бюджеты первичного уровня;*

 *выдвигают кандидатов в члены коллегиальных органов территориального общественного самоуправления;*

 *утверждают положение о единоличном органе территориального общественного самоуправления;*

*осуществляют контроль за деятельностью органов территориального общественного самоуправления.*

Советы в пределах своей компетенции независимы и свободны в принятии решений.

**Депутатский корпус Советов**

Депутат Совета – это гражданин Беларуси, достигший 18 лет.   
В нашей стране местным депутатом может стать гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Беларуси.

Срок полномочий депутата Совета – четыре года.

Депутату Совета (кроме председателя) зарплата не полагается. Он занимается вопросами избирателей в свободное от основной работы или учебы время.

Полномочия депутата местного Совета депутатов, основные правовые и социальные гарантии их осуществления определяет Закон Республики Беларусь ”О статусе депутата местного Совета депутатов“.

В марте 2014 г. в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать седьмого созыва было избрано **18 809** депутатов.

В Могилевской области в Советы депутатов всех уровней входит более 2,6 тыс. человек, в том числе в Горецком районе 137 депутатов (38 в районный Совет и 99 в сельские Советы).

Среди депутатов районного Совета – руководители предприятий, врачи, учителя, представители агропромышленного комплекса, бизнес-кругов, деятели культуры и науки.

Залог эффективной деятельности депутатского корпуса – жизненный опыт и профессиональные качества народных избранников.

**Основные направления и формы работы Советов**

Советы осуществляют свои функции через сессии, постоянные и временные комиссии и другие органы Советов, а также путем реализации депутатами своих полномочий в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

На сессиях рассматриваются вопросы формирования бюджета и прогнозных показателей социально-экономического развития региона; управления государственным имуществом, находящимся в коммунальной собственности; налогов и сборов, зачисляемых в местный бюджет; развития системы здравоохранения; государственной поддержки организаций бытовых услуг, потребительской кооперации; финансового оздоровления субъектов хозяйствования; поддержки личных подсобных хозяйств и др.

**Горецкий районный Совет депутатов является представительным государственным органом на территории района. Совет обеспечивает на территории района согласованную деятельность органов территориального общественного самоуправления и в своей деятельности исходит из интересов граждан, проживающих на территории района, общегосударственных интересов.**

**Совет осуществляет координацию деятельности сельских Советов депутатов и их органов, оказывает им организационно-методическую помощь.**

Работа Горецкого районного Совета депутатов организована во взаимодействии с президиумом районного Совета депутатов, исполнительными и распорядительными органами, организациями и службами района, территориальными органами местного самоуправления.

Основной формой деятельности районного Совета депутатов является сессия. В 2017 году проведено 7 сессий, на которых рассмотрен 61 вопрос. Сессии проходят открыто, с участием журналистов районной газеты «Горацкi веснiк».

Основополагающими вопросами для развития района на каждый текущий год является утверждение прогнозных показателей социально-экономического развития района, а также осуществление контроля за их исполнением. Данные вопросы при подготовке сессий райсовета рассматриваются на совместном заседании президиума, комиссии по вопросам бюджета, финансам и налогообложению, комиссии по вопросам экономики и коммунальной собственности и представителями других комиссий. Особое внимание уделяется использованию предоставленных законодательством возможностей по расширению налоговой базы и сокращению дотационности бюджета.

Вопросы выполнения основных целевых показателей прогноза социально-экономического развития за отчетный период ежеквартально рассматриваются на заседаниях районного исполнительного комитета с участием членов президиума районного Совета депутатов.

Разработка и принятие региональных комплексов мероприятий реализации в Горецком районе Государственных программ по основным направлениям развития региона является неотъемлемой частью деятельности районного Совета и содействует созданию ориентированных рычагов и стимулов, способствующих эффективному развитию субъектов хозяйствования района. С таких позиций депутатами районного Совета рассмотрены на заседаниях сессий 11 вопросов по утверждению региональных комплексов мероприятий по реализации в Горецком районе Государственных программ на 2016-2020 годы по основным направлениям развития региона. Выполнение принятых комплексов мероприятий находится на контроле районного Совета.

Введена в практику работы районного Совета депутатов подготовка и рассмотрение вопросов развития сельских территорий совместно с районным исполнительным комитетом в ходе проведения выездных заседаний райисполкома и президиума районного Совета депутатов. В таком формате были рассмотрены итоги работы Добровского сельского исполнительного комитета по повышению роли органов местного управления и самоуправления в решении вопросов жизнеобеспечения населения, рассмотрены меры, принимаемые сельисполкомами района по повышению качества работы с населением на примере Ректянского и Савского сельисполкомов, результаты работы Горского сельского исполнительного комитета и организаций, расположенных на подведомственной ему территории.

При районном Совете депутатов создана и работает совместно с отделом экономики райисполкома постоянно действующая мониторинговая группа по изучение финансового состояния проблемных предприятий и выработке направлений стабилизации их деятельности.

С целью поддержания благоприятного инвестиционного климата в районе уделяется особое внимание реализации на территории района норм Декретов Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» и от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности».

В целях создания положительного инвестиционного имиджа региона проработан вопрос с депутатским корпусом и принято на уровне района решение о дополнительных льготах по арендным платежам за землю для предприятий, создающих новые производства и новые рабочие места.

Как один из факторов развития предпринимательства рассматривается вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества. Данный вопрос находится на постоянном контроле. С участием депутатского корпуса проводится мониторинг и выявление неиспользуемых объектов недвижимости, формируются перечни земельных участков для последующего предложения инвесторам путем продажи или сдачи в аренду. Определенную работу в данном направлении обеспечивают районный и сельские советы депутатов, депутаты всех уровней путем информационной работы с населением, аккумулирования и продвижения выдвигаемых инициатив.

Один из приоритетов текущей пятилетки – развитие самозанятости. Увеличение социальной активности граждан в частном секторе, ответственность каждого трудоспособного за самозанятость и самообеспечение приобрело в отчетном периоде особое значение. Это связано с необходимостью преодоления иждивенческих стереотипов о государстве как единственном гаранте благополучия. Кроме того – самозанятость это первый шаг к в развитии предпринимательской инициативы. А это – новые рабочие места, налоговые платежи, развитие территорий.

Особенно актуально стоит этот вопрос с учетом реализации Декрета Президента Республики Беларусь № 3 «О предупреждении социального иждивенчества». Депутаты районного и сельских советов работали совместно с комиссией райисполкома по рассмотрению обращений граждан по реализации Декрета № 3, работали в составе созданных рабочих групп при райисполкоме по изучению ситуации, проводили информационную работу по разъяснению гражданам норм Декрета №3. По результату совместно проведенной работы всем неработающим гражданам были предложены меры содействия занятости: трудоустройство на постоянную либо временную работу, организация предпринимательской, ремесленной деятельности, переобучение, участие в оплачиваемых общественных работах, переселение в другую местность.

По инициативе президиума районного Совета депутатов и райисполкома сельскохозяйственными организациями района приняты определенные меры стимулирования деловой активности в развитии личных подсобных хозяйств.

Оказывается помощь в уборке зерновых культур по льготным ценам. Постоянно оказывается помощь в ветеринарном обслуживании, организации искусственного осеменения коров, реализуются нетели для обновления основного стада граждан.

В ходе высвобождения в сельских населенных пунктах земельных участков, не прилегающих к полям сельхозпредприятий, проводится работа с населением по вовлечению их в хозяйственный оборот под развитие личного подсобного хозяйства. Положительные примеры имеются в Ректянском, Савском, Горском, Добровской, Маслаковском, Ленинском, Паршинском сельских Советах, где высвобожденные участки используются под выращивание овощных и ягодных культур, закладку питомников, выращивание кормовых культур.

*При проведении встреч с населением, выезде информационных групп на село доводится информация о возможности кредитования развития личного подсобного хозяйства. За период действия Указа Президента Республики Беларусь от 14 июня 2010 г. № 302 «О предоставлении кредитов гражданам, осуществляющим ведение личных подсобных хозяйств» заключено 22 кредитных договора на сумму 113,8 тыс. рублей.*

Одним из основных вопросов, относимых к компетенции местных Советов и депутатского корпуса, является координация деятельности органов территориального общественного самоуправления. На практике эта работа охватывает не только органы территориального общественного самоуправления, но и напрямую значительную часть населения. Особенно актуально это в решении вопросов наведения порядка и благоустройства территорий.

В целях вовлечения населения в решение вопросов наведение порядка на территориях населенных пунктов широко применяется практика выполнения работ по благоустройству придомовых территорий силами населения. Как положительный пример – подготовка агрогородка Добрая к районному празднику тружеников села «Дажынкi-2017». Силами населения произведена покраска уличного ограждения в жилом секторе, проведены работы по благоустройству прилегающих к домовладениям территорий, дворовых территорий многоквартирных жилых домов.

В городе Горки работа в данном направлении проводится районным исполнительным комитетом, УКПП «Коммунальник» с привлечением депутатов райсовета в рамках конкурса по благоустройству дворовых территорий с финансовым участием населения. Так, с долей финансирования населения, оборудована детская игровая площадка по ул.Добролюбова в городе Горки.

Для активизации работы на наведению порядка в районе проведены месячник по благоустройству и наведению санитарного порядка на территории населенных пунктов Горецкого района с 15 марта по 15 апреля текущего года, мероприятия общерайонных дней безвозмездного труда. Депутаты базового и первичного уровня приняли участие в широкомасштабной акции под девизом «Сделай свой район чище – начни с себя».

*СПРАВОЧНО: Применяется практика закрепления общественных территорий за организациями с проведением еженедельных санитарных дней по четвергам – пятницам, а также проведены три дня безвозмездного труда республиканский субботник и районный субботники, на которых выполнены значительные объемы работ во всех населенных пунктах района. Часть средств, заработанных на районном субботнике, была направлена на благоустройство агрогородка Добрая в ходе подготовки к районному празднику тружеников села «Дажынкi-2017» - благоустроена и оборудована современная детская игровая площадка.*

*За отчетный период 2017 года силами сельсоветов, сельхозорганизаций и собственников домов снесено 121 ветхих и пустующих жилых домов, проведено захоронение 122 фундаментов ранее снесенных домов с вырезкой садовой и дикорастущей растительности, вовлечением земельных участков в хозоборот.*

*В ходе наведения порядка на земле и с целью вовлечения в сельскохозяйственный оборот земли проводится удаление старых садов на приусадебных участках домов, подлежащих сносу и иных аварийных деревьев. Всего удалено более 1787 единиц с заготовкой дров для сельскохозяйственных организаций и организаций бюджетной сферы, удалена дикорастущая поросль и садовые кустарники на 56 гектарах в сельских населенных пунктах. При этом в районе высажено более 4600 единиц деревьев, из них 1800 елей.*

Депутатским корпусом ведется информационная работа с населением по наведению порядка на придомовых территориях. Значительно повысилась культура быта во всех населенных пунктах. Однако, не изжиты случаи нарушения правил благоустройства, что влечет применение и административной практики.

Наряду с вышеназванными направлениями работы, основной задачей депутата остается работа с населением в округах с целью решения насущных проблем избирателей. Среди ее основных форм – **сельские сходы, собрания актива сельских Советов депутатов,** приемы граждан в населенных пунктах и трудовых коллективах. Определены и доведены до сведения населения путем размещения на стендах, в районной газете, в сети Интернет дни приема по месту работы всех депутатов районного Совета.

С 2016 года введена практика совместного отчета об итогах работы за год районного исполнительного комитета, районного Совета депутатов и депутатов на встречах с населением по месту жительства и в трудовых коллективах. В форме диалога прошли отчеты в 12 агрогородках, 7 микрорайонах города, 16 трудовых коллективах.

Депутаты всегда доступны для своих избирателей.

Более оперативно и объективно решать проблемы и своевременно корректировать деятельность местных органов власти помогает изучение общественного мнения. Перед каждым депутатом поставлена задача не проходить мимо проблемных вопросов, не замалчивать их, а оперативно вносить на рассмотрение руководства организаций, районных служб и органов управления, президиума районного Совета депутатов.

Советы депутатов базового и первичного территориальных уровней принимают активное участие в решении вопросов, связанных с поддержкой социально незащищенных слоев населения, выполнением комплекса мер по обеспечению защиты прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении. Именно органам местного управления принадлежит определяющая роль в выявлении и процессе сбора сведений при установлении нуждаемости граждан в социальной поддержке, а также в раннем выявлении семейного неблагополучия.

С участием депутатов проводится обследование условий жизни данной категории граждан, оказывается содействие в направлении на медицинское обследование, лечение и оздоровление, осуществляются социальное обслуживание, определение в дома-интернаты, предоставление социальных льгот и гарантий, решение иных бытовых проблем. При этом неукоснительно соблюдаются принципы адресности и межведомственного взаимодействия.

**Совершенствование деятельности Советов**

За последние годы принят ряд нормативных правовых актов, которые позволили повысить роль органов местного управления в решении вопросов жизнеобеспечения населения, существенно укрепить материально-техническую и правовую базу Советов депутатов.

***Справочно:***

*Например, в Закон Республики Беларусь ”О статусе депутата местного Совета депутатов“ внесены дополнения, в соответствии с которыми депутатам Советов предоставляется один свободный день в месяц с сохранением заработной платы по месту основной работы для осуществления ими своих полномочий в избирательном округе.*

**Созданы две областные ассоциации местных Советов депутатов в городах Гродно и Могилеве.**

Одним из следующих этапов развития в Беларуси института местного самоуправления станет **создание** **Национальной ассоциации местных Советов депутатов** (его основой выступит Совет по взаимодействию). Это будет способствовать дальнейшей консолидации усилий, направленных на экономическое развитие регионов, повышение их самостоятельности, а также ответственности и инициативности местных органов власти в этой сфере.

**Выборы в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва**

Для наших граждан неотъемлемым является гарантированное Конституцией страны и Законом Республики Беларусь ”О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь“ право самим формировать органы власти на местах.

Указом Президента Республики Беларусь от 14 ноября 2017 г. № 410 в соответствии с пунктом 2 статьи 84 Конституции Республики Беларусь **на 18 февраля 2018 г. назначены выборы в местные Советы депутатов двадцать восьмого созыва**.

Избирательная система в Республике Беларусь на выборах депутатов местных Советов депутатов – мажоритарная относительного большинства, а в случае наличия только одного кандидата в округе – мажоритарная абсолютного большинства.

***Справочно:***

*Избранным считается кандидат в депутаты, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При проведении голосования по одной кандидатуре кандидат считается избранным, если он получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.*

Для проведения выборов депутатов местных Советов депутатов создаются территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии.

Учитывая практику применения действующего в республике законодательства, развитие общественных отношений и самого института выборов, **в Избирательный кодекс Республики Беларусь был внесен ряд корректировок**.

Наиболее существенные изменения приняты в 2010 и   
2013 годах. Они направлены, прежде всего, на совершенствование избирательного законодательства, а не на изменение сути избирательной системы.

***Справочно:***

*К примеру,* ***упрощена процедура выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Советов****. Политические партии теперь могут выдвигать кандидатов и при отсутствии на территории соответствующего избирательного округа своих организационных структур.*

*Значительно расширены возможности и формы проведения предвыборной агитации. В избирательное законодательство* ***введен новый институт – индивидуальные избирательные фонды кандидатов*** *(ранее был разрешен единственный источник финансирования – бюджетные средства).*

***Кандидаты в депутаты Советов имеют право формировать избирательные фонды за счет собственных денежных средств, добровольных пожертвований граждан республики и юридических лиц.*** *При этом исключается выделение кандидатам бюджетных средств на изготовление агитационных печатных материалов.*

***Расширены возможности судебной защиты избирательных прав граждан.*** *В частности, лицам, выдвигаемым кандидатами, и кандидатам было предоставлено право обжаловать в судебном порядке решения избирательных комиссий о вынесении им предупреждений и решения об отмене регистрации их кандидатами. При этом сохраняется предварительное рассмотрение таких споров вышестоящими избирательными комиссиями.*

*Значительно* ***расширены возможности и формы проведения предвыборной агитации****. Так, установлен уведомительный (вместо разрешительного) принцип проведения массовых мероприятий (пикетов, собраний вне помещений, митингов) с целью осуществления предвыборной агитации в местах, определенных исполнительными и распорядительными органами.*

*Законодательно* ***закреплена недопустимость проведения агитации, направленной на срыв выборов****.*

***Исключен порог явки избирателей*** *(выборы признаются состоявшимися при любой явке избирателей).*

Внесенные в Избирательный кодекс поправки позволили Республике Беларусь в 2014 году присоединиться к Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

**ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Половая свобода и половая неприкосновенность являются составной частью конституционно-правового статуса личности и гарантируются Конституцией Беларуси.

К преступлениям против половой неприкосновенности или половой свободы личности относятся: изнасилование (ст.166 УК), насильственные действия сексуального характера (ст.167 УК), половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст.168 УК), развратные действия (ст.169 УК), понуждение к действиям сексуального характера (ст.170 УК) и др.

Уголовным законодательством предусматривается ответственность за половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, причем и в тех случаях, когда они совершены без подавления свободы воли потерпевшего путем физического или психического насилия и без использования беспомощного состояния подростка, т.е. с добровольного согласия потерпевшей (потерпевшего). Таким образом, совершение указанных действий даже по обоюдному согласию является уголовно наказуемым деянием для того, кто уже достиг 18- летнего возраста. Степень половой зрелости, предшествующее поведение, наличие сексуальных контактов в прошлом и другие подобные обстоятельства, характеризующие потерпевшую (потерпевшего), не имеют значения для квалификации содеянного по ст.168 УК Беларуси. Санкция указанной статьи предусматривает два вида наказания – ограничение свободы на срок от двух до четырех лет или лишение свободы на срок от двух до пяти лет.

Проблема половых посягательств в отношении несовершеннолетних является одной из серьезнейших проблем современного общества. В последнее время, несмотря на ужесточение мер ответственности за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, наблюдается тенденция к увеличению подобных посягательств.

Так, на территории ряда районов области в текущем году 64 (2016 - 51) несовершеннолетних были признаны потерпевшими по уголовным делам данной категории. Особенностью некоторых уголовных дел является то, что обвиняемыми выступают близкие люди потерпевших – мать, отец и отчим. Анализ ситуации в семьях потерпевших показал, что дети воспитывались во внешне благополучных семьях, имели положительные характеристики по месту учебы и внешне не проявляли признаков совершения насилия в их семьях.

Однако официальная статистика правоохранительных органов не отражает полную картину половых посягательств, совершенных в отношении детей. Сложность ведения статистики по половым преступлениям в отношении несовершеннолетних обусловлена тем, что родители и дети скрывают подобные преступления.

Изучая информацию по фактам совершенных преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а также анализируя причины и условия их совершения, зачастую устанавливается бесконтрольность со стороны родителей за поведением подростков и ослабленные родительско-детские связи, а также неосведомленность несовершеннолетних с действующим законодательством в этом направлении.

Ввиду высокой латентности преступлений указанной категории в большинстве случае приходится сталкиваться с уже состоявшимися преступлениями. Одним из условий совершения преступлений в отношении малолетних является то, что они с учетом их уровня развития в силу своего возраста, естественной психосексуальной незрелости, ограниченности жизненного опыта не могут понимать характер и значение совершаемых в отношении них действий и оказывать сопротивление.

Кроме того, преступники заставляют детей скрывать случившееся, используя различные способы воздействия, в том числе шантаж (например: выложить фото-материалы в интернет, если ребенок начнет уклоняться от их требований). В ряде случаев, расследуя уголовные дела, выясняется, что они заводят знакомства с детьми в сети Интернет, перед этим изучают детскую психологию для того, чтобы быстро войти к детям в доверие. Порой присылают детям фото или видео-материалы порнографического содержания, рассказывая о том, что это сейчас модно и многие подростки живут этим. «Педофилы» стараются тщательно скрывают свою преступную деятельность, что приводит к многоэпизодности таких преступлений. Как результат, на протяжении нескольких месяцев, иногда и лет, могут совершаться преступления в отношении детей.

Иногда и проживающая совместно мать, зная о том, что отец либо отчим совершает в отношении ребенка преступления против половой неприкосновенности, стесняется заявить об этом в милицию, либо также боится последствий физического насилия. Так, например, Бобруйским РОСК в текущем году в отношении гражданина возбуждено 7 уголовных дел по статье 166 (изнасилование) УК Республики Беларусь и 5 уголовных дел по статье 167 (насильственные действия сексуального характера) УК Республики Беларусь, который на протяжении нескольких месяцев совершал указанные преступления в отношении своей падчерицы.

Главная опасность рассматриваемой группы посягательств заключается в том, что половые преступления совершаемые в отношении несовершеннолетних грубо искажают представления ребёнка о мире, о себе и нарушают его взаимоотношения с другими людьми.

Каждый десятый ребёнок умирает, многие заканчивают жизнь самоубийством. Практически всегда свести счёты с жизнью ребёнка толкает пережитое насилие — физическое или моральное. Оно оставляет жестокий след на психическом и физическом состоянии ребёнка — у него вырабатывается комплекс вины, он считает себя хуже своих сверстников. Дети становятся замкнутыми и пугливыми, либо чересчур агрессивными. Лишь половина детей, которых судьба свела с педофилами, способны вернуться к нормальной жизни. Помочь здесь может только профессиональный психолог.

Применительно к данной группе посягательств, предупредительно-профилактическая деятельность включает в себя целый комплекс мер. Во-первых, информационно-разъяснительная, культурно-просветительская работа с населением, несовершеннолетними и жертвами сексуального насилия (распространение письменной информации и разъяснений). Во-вторых регулярные встречи с учащимися школ, учреждений среднего и высшего профессионального образования и т.п., направленные на повышение уровня половой просвещенности подростков и предупреждение совершения (ими и в отношении них) аморально-сексуальных поступков. В-третьих, контроль и работа с подростками и их семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

Основная задача в профилактической работе применительно к половым преступлениям в отношении несовершеннолетних состоит в повышении сознательности общества, осознании источника насилия, проведение просветительских и образовательных программ, а так же в защите прав уязвимых членов семьи – детей и непосредственная помощь в кризисных ситуациях.

*УВД Могилевского облисполкома*

**НОВОГОДНЯЯ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ АКЦИЯ**

**«НАШИ ДЕТИ»**

Новогодняя благотворительная акция «Наши дети» имеет давнюю историю. Так, еще первым Национальным планом действий по улучшению положения детей и охране их прав, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь в 1995 году, Министерству образования было поручено ежегодное проведение республиканской акции «Наши дети».

С того времени акция стала традиционной и в этом году проводится 22-й раз. Проведение таких мероприятий является свидетельством единодушного объединения государства и гражданского общества в решении одной из главных задач нашего государства – заботы о детях, особенно о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, а также о всех детях, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

Ежегодно не только высшие должностные лица страны, руководители министерств, органов государственного управления и государственных организаций, но и организации, предприятия, банки, общественные объединения и просто неравнодушные граждане посещают в период рождественских и новогодних праздников социально значимые объекты и мероприятия для воспитанников опекунских, приемных семей, детских домов семейного типа, детей-инвалидов, детей из многодетных и неполных семей.

Ставшая традиционной, акция «Наши дети» не только привлекает внимание к проблемам детства, оказывает помощь и поддержку наименее защищенным категориям детей, нуждающимся в особой заботе и внимании, но и позволяет в светлые рождественские дни разделить с детьми радость ожидания чуда и сказки. Главное, что дети получают не только подарки, но, прежде всего, внимание и заботу со стороны общественности. В результате акции у многих учреждений сформировались шефские связи, которые поддерживаются не только в период акции.

В Могилевской области новогодняя благотворительная акция «Наши дети» стартует с 11 декабря 2017 г. и продлится по 10 января 2018 г.

В рамках акции пройдут благотворительные новогодние праздники с участием председателя облисполкома, его заместителей, руководителей районных исполнительных комитетов, структурных подразделений облисполкома и организаций региона.

Утвержден список организаций и предприятий области, которые в период рождественских и новогодних праздников навестят 54 детских дома семейного типа, 23 центра коррекционно-развивающего обучения и реабилитации, 11 детских социальных приютов, 10 интернатных учреждений областного подчинения.

21-22 декабря 2017 г. делегация области численностью 100 учащихся примет участие в благотворительном новогоднем празднике для детей с участием Главы государства во Дворце Республики.

Областной новогодний праздник состоится 27 декабря 2017 г. на базе областного центра творчества. В рамках мероприятия будет организован показ новогодней сказки-мюзикла «Кот в сапогах» с вручением подарков детям. Кроме того, на базе ГУДО «Областной центр творчества» пройдет областной благотворительный праздник для воспитанников детских домов семейного типа.

Дети, которые находятся на лечении в стационарных городских и районных больницах, получат поздравления и подарки до 1 января 2017 г.

Могилевским областным отделением РОО «Белорусский детский фонд» при поддержке Могилевского облисполкома также будет проведен телемарафон «Согреем детские сердца».

В Горецком районе в рамках акции «Наши дети» запланировано проведение следующих мероприятий:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Дата | Наименование мероприятия | Время | Место |
| 26 декабря | Благотворительная новогодняя елка в рамках республиканской акции «Наши дети» | 11.00 | ГУО «Гимназия № 1» |
| 27 декабря | Новогодний праздник для детей с ОПФР «Новый год у ворот» | 10.00 | амфитеатр |
| Благотворительный новогодний праздник для детей-инвалидов «Новогодний переполох» | 12.00 | кинотеатр «Крыніца» |
| 28 декабря | Новогодний праздник для детей из приемных, опекунских семей, ДДСТ «Новый год у Лукоморья» | 10.00 | амфитеатр |

**БЕЗОПАСНЫЙ НОВЫЙ ГОД**

За 11 месяцев 2017 года в Могилевской области произошло 623 пожара, унесшие жизни 57 человек, в том числе 1 ребенка. Травмировано 16 человек, в том числе 2 ребенка. Основными причинами возникновения пожаров послужило: неосторожное обращение с огнём – 218 пожаров; нарушение правил устройства и эксплуатации отопительного оборудования - 149; нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования - 132; детская шалости с огнем – 19.

**На водоемах уже появилась ледяная кромка.** В связи с этим следует помнить о том, что пренебрежение элементарными правилами поведения на реках, озерах и других водоемах может привести к нежелательным последствиям, а порой к трагедии. Зачастую жертвами льда становятся рыбаки. Любителям зимней рыбалки и пешеходам, использующим водоем для сокращения пути, необходимо помнить, что лед **голубого цвета прочный**. **Белого** – выдерживает тяжесть в два раза меньше. А появился серый или желтоватый оттенок - **ненадежен и крайне опасен**.

Особую тревогу вызывают дети, придумывающие новые, но, к сожалению, иногда совсем не безопасные игры. Для того чтобы не повторять трагических ошибок, необходимо регулярно проводить разъяснительные беседы с детьми об опасностях, которые таит в себе лед.

Приближаются рождественские и новогодние праздники. Радуясь празднику, не забывайте о безопасности.

**Пиротехника:** Разрывы и всполохи пиротехники - зрелище впечатляющее, но совсем не безопасное.

***Пример:*** *в  Гомельском районе с ампутацией пальца был госпитализирован семиклассник. Как выяснилось, подросток нашел в снегу неразорвавшуюся петарду и поджег ее. Результат – длительное болезненное лечение.*

*В Могилеве в больницу с термическим ожогом кисти 1-й степени был доставлен ребенок 2014 года рождения, который получил травму от разрыва хлопушки в руке.*

*С ожогом лица, глаза и кисти обратился могилевчанин 1982 года рождения, который также получил травму от разрыва петарды в руке.*

**Правила покупки и запуска петард.** Покупайте пиротехнические изделия только в специализированных магазинах.При покупке обратите внимание на сроки годности. Инструкция по применению должна быть на русском или белорусском языке. Обратите внимание на целостность заводской упаковки – повреждений на ней быть не должно. Перед применением внимательно изучите инструкцию.

Храните пиротехнические изделия вдали от нагревательных приборов в недоступном для детей месте. Также не стоит использовать для хранения влажные помещения.

Нельзя переносить пиротехнику в карманах, под одеждой, хранить без упаковки, а также разбирать или переделывать изделие.

Запускайте пиротехнические изделия только на открытом воздухе. Отойдите на безопасное расстояние от зданий и сооружений, а также автомобилей. Устанавливая фейерверк, салют, обложите его кирпичами, камнями, землей или снегом. Зажигая фейерверк, присядьте и подожгите фитиль на расстоянии вытянутой руки, после чего быстро отойдите на безопасное расстояние. Если пиротехника не сработала, то приближаться к ней можно не ранее чем через 15-20 минут.

Нельзя предлагать детям зажечь либо запустить петарду, ракету.

**Елка:** При установке и эксплуатации елки нужно соблюдать правила безопасности. Ель надо обязательно закрепить на устойчивой подставке, при этом ветки и верхушка не должны касаться стен и предметов обстановки. Ковры и ковровые покрытия из-под елки лучше убрать. Безопасным будет место подальше от отопительных приборов, телевизора, батарей. Большинство искусственных елей легко воспламеняются, а при горении выделяют токсичные вещества. Это в большей степени относится ктем из них, которые были выпущены давно, поскольку многие современные ели (как правило, импортные и довольно дорогие) производятся из невоспламеняющихся материалов или пропитаны специальным составом, защищающим их от возгорания. Поэтому лучше искусственную «старую» елку заменить настоящей - и радости больше, и опасности меньше. Но не стоит ее держать слишком долго: она быстро высыхает и может вспыхнуть от малейшей искры.

Лучшее украшение новогодней елки - электрическая гирлянда. Самая главная рекомендация – приобретайте ее в специализированных магазинах. Не оставляйте гирлянду без присмотра – перепады сетевого напряжения или оплавленная изоляция могут спровоцировать пожар.

**Толпа:** Во время массовых мероприятий существует опасность пострадать в толпе. Входя в любое помещение (концертный зал, стадион, клуб и т.д.), обратите внимание на запасные и аварийные выходы (эвакуационные выходы обозначаются стрелками и указателями «Выход» белого цвета на зеленом фоне).

**Если вы оказались в агрессивно настроенной толпе** не паникуйте; не идите против толпы, старайтесь избегать центра и краев толпы; избегайте неподвижно стоящие на пути предметы: урны, столбы, деревья, заборы, машины оцепления, углы зданий, стеклянные витрины; застегните одежду, бросьте сумку, зонт, сбросьте туфли на высоком каблуке.

В плотной толпе возрастает вероятность сдавливания и удушья, поэтому следует сцепить руки в замок, сложить их на груди, защитить диафрагму или согнуть руки в локтях и прижать их к корпусу. Не пытайтесь поднять с земли упавшую вещь, даже если она очень дорогая - жизнь дороже.

Безопасного нового года вам!

**О ходе выполнения требований Декрета**

**Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях»**

За время действия Декрета в районе сформирован межведомственный механизм работы по сохранению семьи и профилактике социального сиротства. Создана система выявления детей, родители которых ненадлежащим образом относятся к исполнению своих обязанностей.

На 1 декабря 2017 года в районном банке данных детей, находящихся в социально опасном положении, состоит 89 детей из 42 семей.

В 2016 в соответствии с п. 1 Декрета комиссией по делам несовершеннолетних райисполкома 8 несовершеннолетних признаны нуждающимися в государственной защите и отобраны у 7 родителей. За текущий период 2017 года 8 несовершеннолетних признаны нуждающимися в государственной защите и отобраны у 5 родителей.

В соответствии с Декретом №18 комиссией по делам несовершеннолетних райисполкома на основании ходатайств учреждений образования нуждающимися в государственной защите признано 143 ребенка.

Проведенная всеми заинтересованными службами и ведомствами профилактическая работа в определенной мере способствовала оздоровлению обстановки в таких семьях, устранению причин семейного неблагополучия и возращению детей биологическим родителям.

По результатам проведенной работы с 2007 года 83 ребенка возвращены 63 родителям, что составляет 58% от числа отобранных.

В 2017 году 5 детей возращено 4 родителям.

За время действия Декрета 22 родителя восстановлены в родительских правах в отношении 28 детей.

Однако, несмотря на принимаемые меры, не удалось нормализовать обстановку в 34 семьях, 41 родитель лишен родительских прав в отношении 60 детей. В 2016 году 3 родителей лишены родительских прав в отношении 8 детей (Богуш Л.Ю. в отношении 1 ребенка, Гета А.П. в отношении 4 несовершеннолетних, Заболотин Д.Ф. в отношении 3 несовершеннолетних).

За 11 месяцев 2017 года 1 родитель Денисова Л.Ю. лишена родительских прав в отношении 4 несовершеннолетних. Основная причина лишения родительских прав: безразличие родителей к судьбе детей, бродяжнический образ жизни и алкогольная зависимость.

По состоянию на 01.12.2017 г. на государственном обеспечении в районе находится 83 несовершеннолетних: в 19 приемных семьях воспитываются 44 несовершеннолетних; в детских домах семейного типа проживает 10 детей; 29 детей находится на воспитании в 20 опекунских семьях.

Во исполнение Декрета в части возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, создан банк данных о лицах, обязанных возмещать расходы, ведется ежемесячный анализ поступления денежных средств.

На учете в отделе образования, спорта и туризма состоит 69 лиц, обязанных возмещать расходы на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении (40 обязанных лица проживает на территории Горецкого района, 29 - за его пределами).

Из них:

- работают 43 (23 – на территории Горецкого района, 20 на территории других административно-территориальных единиц),

- осуждены к наказанию в виде лишения свободы либо ограничения свободы - 8 (5/3),

- платят добровольно- 1 (1/0),

- являются инвалидами и получают пенсию по инвалидности -2 (1/1),

- находятся в ЛТП-5 (5/0),

- являются пенсионерами по возрасту -3 (1/2),

- имеют заключения ВКК -2 (1/1),

- не работают -1 (0/1),

- находятся в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет – 4 (3/1).

Среднемесячная заработная плата обязанных лиц, работающих в Горецком районе за январь – октябрь 2017 г. составила 331,37 руб. – 55,0 % от средней заработной платы района (средняя зарплата по району 603,0 руб.), соответственно за октябрь 2017 г. заработная плата обязанных лиц составила 359,15 руб. – 54,1 % , (средняя заработная плата по району 663,5 руб.).

Учет лиц, обязанных возмещать расходы на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, ведется в разрезе организаций района.

Общий долг с 2005 года на 01.12.2017 года составляет 404 тысячи 190 рублей 95 копеек. Процент возмещения на 1.12.2017 года составляет 62,57%.

Главной целью реализации Декрета №18 является возвращение детей в семью, восстановлению родителей в родительских правах, изменивших свое отношение к образу жизни и детям и пожелавшим их воспитывать, обеспечив им нормальные условия для жизни.

*комиссия по делам несовершеннолетних*

*Горецкого райисполкома*

***Справочно*:**

**АКТУАЛЬНОСТЬ СТРАХОВАНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ**

**ЖИЛЫХ ДОМОВ, ДАЧНЫХ ПОСТРОЕК**

**В ОСЕННЕ-ЗИМНИЙ ПЕРИОД**

Наступление осенне-зимнего периода для владельцев индивидуальных жилых домов предполагает активную эксплуатацию печного или иного отопительного оборудования, увеличение нагрузки на электропроводку, для владельцев дачных построек – длительную «консервацию» дачи до следующего года.

Как правило, в этот период возрастают риски пожара, взрыва, коротких замыканий с выходом из строя бытовой техники, неправомерных действий третьих лиц. Подобные бедствия возникают неожиданно и наносят ущерб собственному бюджету, который подчас трудно восполнить.

*В результате* ***короткого замыкания электропроводки*** *в одном из домовладений по пер.Цимлянскому г.Могилева полностью уничтожена крыша жилого дома и повреждена внутренняя отделка. Ущерб составил порядка 7000 рублей.*

*В Кричеве в результате* ***пожара и взрыва газового баллона уничтожен жилой дом и поврежден соседний, в котором проживает многодетная семья****. Ущерб составил более 5000 рублей.*

Кроме того, с каждым годом в Беларуси фиксируется все больше стихийных бедствий, которые причиняют серьезный ущерб людям и их имуществу. Летом 2016 года по всей республике прошли грозы с ураганным ветром и ливневыми дождями. В Белгосстрах поступило более 4 тыс. заявлений о повреждении строений и домашнего имущества. *Представительствами Белгосстраха только по Могилевской области выплачено 171315 рублей по 908 заявлениям страхователей.*

Не стал исключением и текущий год. В августе 2017 пострадала Могилевская область. Стихия затронула Глусский район – за одну ночь пострадало 63 домовладения, собственникам которых произведена выплата страхового возмещения в размере 12,00 тысяч рублей. Как оказалось, договоры страхования домашнего имущества имелись только у немногих граждан. В сентябре очередное ненастье – циклон «Томас», который принес с собой поваленные деревья, снесенные крыши и отключение электроэнергии по всей республике. В нашей области было обесточено 7 населенных пунктов, в областном центре циклон повалил деревья и заборы.

Сегодня владельцы индивидуальных жилых домов имеют возможность застраховать свое жилье в обязательном и добровольном порядке.

Главное отличие обязательного страхования от добровольного – это то, что в обязательном порядке на страхование принимается только жилой дом и примыкающие к нему постройки. Страховая сумма по обязательному страхованию строений составляет лишь 50 процентов от их стоимости. Это значит, что при наступлении страхового случая ущерб будет возмещен только наполовину. Отдельно стоящие хозяйственные постройки (сараи, бани, гаражи, заборы, беседки) обязательному страхованию не подлежат и могут быть застрахованы только в добровольном порядке.

Кроме обеспечения страховой защиты договор добровольного страхования жилого дома предоставляет его владельцу право на получение денежных средств из специального фонда страховой компании на предупреждение различных страховых случаев, в частности, на ремонт печей, замену электропроводки.

*В 2016 году Белгосстрахом из данного фонда выделено 18160 рублей, в 2017 году – 15457 рублей. При этом отремонтированы печи и электропроводка в домах 51 страхователя.*

К особой группе риска относятся садовые и дачные дома, особенно в осенне-зимний период. В это время, когда дачники перебираются в город и оставляют строения и имущество без присмотра на длительный период, возрастает активность злоумышленников, увеличивается количество краж, взломов, хулиганских действий. С начала 2017 года только в представительства Белгосстраха по городу Могилеву и Могилевскому району за выплатой страхового возмещения в результате кражи имущества и повреждения при этом строений обратилось 56 страхователей, из них 24 – владельцы дач, пожары произошли в домовладениях 51 страхователя, из них 5 – в дачных.

Страхование – наиболее универсальный способ защиты имущества, т.к. оно оперирует деньгами. А деньги – известный эквивалент всему. Уплачивая взнос, сопоставимый небольшому проценту от стоимости застрахованного имущества, страхователь получает 100% возмещение ущерба при наступлении целого ряда непредвиденных событий, вызванных стихийными бедствиями, несчастными случаями, противоправными действиями третьих лиц.

Всю необходимую информацию можно получить в Белгосстрахе по круглосуточному телефону (0222) 500-500, или обратившись в его ближайшее представительство.

*Филиал Белгосстраха*

*по Могилевской области*